



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

MELDING EN REGISTRATIE VERZUIM EN VSV Eerste onderzoek

Kentalis De Skelp te Drachten

| | |
|------------------------------------|------------------|
| Plaats: | Drachten |
| BRIN: | 17GW OKE 02 SO |
| Onderzoeksnummer: | 285537 |
| Onderzoek uitgevoerd op: | 15 december 2015 |
| Conceptrapport verzonden op: | 8 februari 2016 |
| Rapport vastgesteld te Utrecht op: | 25 februari 2016 |

Inhoudsopgave

| | |
|--|---|
| 1. Inleiding | 4 |
| 2. Aanleiding voor het onderzoek..... | 4 |
| 3. Conclusie onderzoek..... | 4 |
| 4. Nadere toelichting op de conclusie | 4 |
| 5. Consequenties van het onvoldoende oordeel | 5 |
| 6. Bijlage..... | 6 |

1. Inleiding

De Inspectie van het Onderwijs voerde op 15 december 2015 een eerste onderzoek uit naar de melding en registratie van verzuim zonder geldige reden en voortijdig schoolverlaten bij so Kentalis De Skelp in Drachten.

Tijdens het onderzoek bij de school hebben wij gesprekken gevoerd met de afdelingsdirecteur bovenbouw, een management trainee, de leerplichtambtenaar en met leerlingen. Ook zijn aanvullend documenten onderzocht.

Scholen en instellingen zijn verplicht ongeoorloofd verzuim en schoolverlaten te melden. Dit is een wettelijke plicht die niet op zichzelf staat. Door te melden draagt de school eraan bij dat ongeoorloofd verzuim en voortijdig schoolverlaten wordt teruggedrongen.

2. Aanleiding voor het onderzoek

De aanleiding voor het onderzoek is de wijziging van de Leerplichtwet op 1 januari 2012 waardoor de Inspectie van het Onderwijs dient na te gaan of scholen zich houden aan de wettelijke verplichtingen van het melden van ongeoorloofd verzuim om de keten te bevorderen en zodoende voortijdig schoolverlaten terug te dringen. De sector speciaal onderwijs heeft in het laatste kwartaal van 2015 voor het eerst onderzoek gedaan naar naleving van de wettelijke verplichtingen die samenhangen met het voorkomen van voortijdig schoolverlaten. Hiervoor is bij 20 ad random geselecteerde scholen een specifiek onderzoek verricht.

3. Conclusie onderzoek

De inspectie constateert dat niet voldaan wordt aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht, zoals neergelegd in de artikelen 21 en 21b van de Leerplichtwet 1969 en aan artikel 5, eerste lid, van het bekostigingsbesluit WEC. Hieronder licht de inspectie deze conclusie nader toe.

4. Nadere toelichting op de conclusie

Bij dit onderzoek is de inspectie gebleken dat:

- Niet voldaan wordt aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van verzuim zonder geldige reden van 16 uur gedurende een periode van 4 opeenvolgende lesweken voor leerlingen waarop de Leerplichtwet 1969 van toepassing is. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 21 en 21b van de Leerplichtwet 1969.
- Voor de verzuimregistratie werd tot 1 januari 2016 gebruik gemaakt van het leerlingvolgsysteem LVS2000. Vanaf 1 januari 2016 gebruikt Kentalis het systeem Eduscope. In het systeem vindt registratie van afwezigheid voornamelijk per dagdeel plaats en de mogelijkheid van een signalering per uur wordt niet consequent benut. Door deze ontoereikende verzuimregistratie is niet vast te stellen of juist en volledig is gemeld. Hierdoor kunnen leerlingen tussen wal en schip vallen. In het geval van één leerling is duidelijk dat er een melding is gedaan aan de leerplichtambtenaar, maar onduidelijk is

of deze melding bij 16 uur verzuim is gedaan. De melding ligt niet vast in het dossier.

De school heeft daarmee onvoldoende zicht op het ongeoorloofd verzuim van leerlingen. Dit leidt tot de volgende conclusies:

Er is niet voldaan aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van verzuim zonder geldige reden van 16 uur gedurende een periode van 4 opeenvolgende lesweken voor leerlingen waarop de Leerplichtwet 1969 van toepassing is. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 21 en 21b van de Leerplichtwet 1969.

- Onduidelijk is of de school (tijdige) vervolgmeldingen doet wanneer het ongeoorloofd verzuim na de initiële melding voortduurt. Voor leerplichtigen geldt dat na de eerste 16 uur ongeoorloofde afwezigheid een vervolgmelding plaats dient te vinden zodra er binnen een periode van vier weken wederom 16 uur ongeoorloofd verzuim is opgebouwd. Dit dient te gebeuren, ongeacht of er een actie vanuit de school of leerplichtambtenaar loopt. Wanneer een leerplichtige na de initiële melding helemaal niet meer op school verschijnt, en als gevolg daarvan meerdere keren per week een overschrijding van 16 uur en dus melding aan de orde zou zijn, kunt u volstaan met een wekelijkse vervolgmelding in plaats van na iedere 16 uur afwezigheid opnieuw te melden.

Dit leidt tot de volgende conclusies:

De school voldoet niet aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van verzuim voor leerlingen zonder geldige reden (artikel 21 en 21b Leerplichtwet 1969). Door een ontoereikende verzuimregistratie is niet vast te stellen of juist en volledig is gemeld. Hierdoor kunnen leerlingen tussen wal en schip vallen. De school heeft daarmee onvoldoende zicht op het ongeoorloofd verzuim van leerlingen.

- Voldaan wordt aan de wettelijke verplichting om in de schoolgids het verzuimbeleid kenbaar te maken. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 22 van de Wet op de expertisecentra (WEC).
- Voldaan wordt aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van de verwijdering van leerlingen jonger dan 16 jaar of leerlingen jonger dan 18 jaar zonder startkwalificatie. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 18.1 van de Leerplichtwet 1969. In de onderzoeksperiode heeft geen verwijdering plaatsgevonden.
- Voldaan wordt aan de wettelijke verplichting om schorsingen langer dan één dag met opgave van een reden te melden bij de inspectie en bekend te maken aan de leerling en/of de ouders. De schorsing duurt niet langer dan één week. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 40a van de Wet op de expertisecentra (WEC). In de onderzoeksperiode vonden drie schorsingen plaats, alle van één dag.

5. Consequenties van het onvoldoende oordeel

De inspectie verzoekt Kentalis De Skelp de tekortkoming te herstellen binnen drie maanden na vaststelling van dit rapport. Na die periode zullen wij een hercontrole uitvoeren.

6. Bijlage

| Algemene gegevens | |
|--|--|
| Brinnummer | 17GW |
| Naam school | de Skelp |
| Hoofd van de school ¹ | XXX |
| Locatie naam | de Skelp |
| Adres school (locatie) straat | De Wetterwille 70 |
| Postcode en plaats | 9207 BK Drachten |
| Telefoon | XXX |
| Contactpersoon | XXX |
| E-mail | XXX |
| Datum onderzoek | 15 december 2015 |
| Naam inspecteur/onderzoeker | XXX |
| Gemeente met samenwerkingsovereenkomst | <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Neen |
| Het onderzoek betreft | <input checked="" type="checkbox"/> onderzoek <input type="checkbox"/> eerste heronderzoek <input type="checkbox"/> tweede heronderzoek |
| Onderwerp van onderzoek | <input checked="" type="checkbox"/> verzuimregistratie <input checked="" type="checkbox"/> melden relatief verzuim (ongeoorloofd verzuim) <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> leerplichtigen (artikel 21 en 21b Leerplichtwet 1969) <input type="checkbox"/> niet-leerplichtigen zonder startkwalificatie (artikel 47a WEC) <input checked="" type="checkbox"/> verwijderingen <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> leerplichtigen (artikel 18.1 Leerplichtwet 1969) <input type="checkbox"/> niet-leerplichtigen zonder startkwalificatie (artikel 47a WEC) <input checked="" type="checkbox"/> verzuimbeleid (artikel 22 WEC) <input checked="" type="checkbox"/> schorsingen |

¹ De term "Hoofd van de school" komt uit de Leerplichtwet 1969. Binnen het so wordt onder het hoofd van de school de door het bevoegd gezag aangewezen persoon verstaan die formeel verantwoordelijk gesteld kan worden voor de uitvoering van de verzuimregeling van de betreffende school

Tabel 6.1: Conclusie onderzoek melding en registratie van verzuim en vsv

| Conclusie onderzoek | | | | |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| | Voldoet | Voldoet niet | Oordeel niet aan de orde** | Geen onderwerp van onderzoek |
| Verzuimregistratie | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Melden relatief verzuim (ongeorloofd verzuim) | | | | |
| Leerplichtigen | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Niet leerplichtigen zonder startkwalificatie* | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Verwijdering | | | | |
| Leerplichtigen | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Niet leerplichtigen zonder startkwalificatie* | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Schorsing | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Verzuimbeleid | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

* leerlingen van 18 tot 23 jaar zonder startkwalificatie

** betreffend aspect was niet aan de orde in onderzoeksgroep, zodat geen beoordeling heeft plaatsgevonden

Tabel 6.2: Overzicht bevindingen verzuimregistratie

| Bevindingen verzuimregistratie | |
|--|---|
| Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee | |
| Wijze waarop aspecten van de verzuimregistratie geregeld zijn en worden uitgevoerd: | |
| A | |
| 1. | de registratie maakt onderscheid in geoorloofd en ongeoorloofd verzuim <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| 2. | de verzuimregistratie geeft een kloppend overzicht van het verzuim per leerling, per (les)uur <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee |
| 3. | verzuimregistratie vindt minimaal dagelijks plaats <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| 4. | meldingen bij de leerplichtambtenaar vinden indien nodig minimaal wekelijks plaats <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee |
| 5. | de werkwijze* van registreren en melden is vastgelegd en actueel <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input checked="" type="checkbox"/> deels |
| 6. | er wordt eenduidig geregistreerd volgens een binnen de school afgesproken codering/legenda <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| 7. | verantwoordelijkheden en taken m.b.t. registratie en melding zijn eenduidig belegd <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> deels |
| 8. | indien een functionaris belast met registratie/melding afwezig is, is vervanging geregeld <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> deels |

9. verzuim tijdens stage is binnen één week bij school bekend en wordt door school wekelijks geregistreerd
 ja nee n.v.t.
10. bij verzuim worden de uren die op school en tijdens stage verzuimd worden bij elkaar opgeteld
 ja nee n.v.t.

B

1. bij geoorloofd verzuim wordt de reden aangetekend
 ja nee

** er is een goede beschrijving van wat er geregistreerd moet worden, hoe dit geregistreerd wordt, wie waarvoor verantwoordelijk is en wat de frequentie is.*

Bijzonderheden:

Tabel 6.3: Overzicht bevindingen Klassentelling

Klassentelling uitgevoerd? ja nee

| Bevindingen | | | | | | |
|---------------------------|---------------------|-------|-----------------|-------|---------------------|-------|
| Aantallen | Klas: Kevertjesblad | | Klas: Uilenboom | | Klas: Dolfijnenbaai | |
| Aantal op klassenlijst | 13 | 100 % | 13 | 100 % | 14 | 100 % |
| Aantal aanwezig | 12 | | 10 | | 12 | |
| Aantal afwezig | 1 | | 3 | | 2 | |
| Soort afwezigheid: | | | | | | |
| Geoorloofd afwezig | 1 | | 3 | | 2 | |
| Ongeoorloofd afwezig | | | | | | |

| Bevindingen | | | | | | |
|---------------------------|----------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Aantallen | Klas: Berenhol | | Klas: | | Klas: | |
| Aantal op klassenlijst | 16 | 100 % | | 100 % | | 100 % |
| Aantal aanwezig | 15 | | | | | |
| Aantal afwezig | 1 | | | | | |
| Soort afwezigheid: | | | | | | |
| Geoorloofd afwezig | 1 | | | | | |
| Ongeoorloofd afwezig | | | | | | |

Tabel 6.4: Overzicht bevindingen verzuimbeleid

| | |
|---|---|
| Bevindingen artikel 22 Wet op de expertisecentra | |
| Onderwerp onderzocht: | <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| Verzuimbeleid maakt onderdeel uit van schoolgids: | <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| Bijzonderheden: | |

Tabel 6.5: Overzicht bevindingen melden ongeoorloofd verzuim leerplichtigen

| | |
|--|---|
| Bevindingen artikel 21 en 21b Leerplichtwet 1969 | |
| Onderwerp onderzocht: | <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| Leerplichtigen in onderzoeksgroep: | <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| <input type="checkbox"/> Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat tijdig is gemeld: <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde | |
| <input checked="" type="checkbox"/> Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat niet of niet tijdig is gemeld: 1 <small>(Zie specificatie t.b.v. de instelling)</small> <input type="checkbox"/> niet aan de orde | |
| Bij bovenstaande meldingen is verzuim zonder geldige reden tijdens stage | |
| <input type="checkbox"/> wel meegeteld <input type="checkbox"/> niet meegeteld <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde | |
| Bijzonderheden: | |

Tabel 6.6: Overzicht bevindingen melden ongeoorloofd verzuim niet-leerplichtigen

| | |
|--|---|
| Bevindingen artikel 47a Wet op de expertisecentra | |
| Onderwerp onderzocht: | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee |
| Niet leerplichtigen in onderzoeksgroep: | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee |
| <input type="checkbox"/> Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat tijdig is gemeld: <input type="checkbox"/> niet aan de orde | |
| <input type="checkbox"/> Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat niet of niet tijdig is gemeld: <small>(zie specificatie t.b.v. de school)</small> <input type="checkbox"/> niet aan de orde | |
| Bij bovenstaande meldingen is verzuim zonder geldige reden tijdens stage | |
| <input type="checkbox"/> wel meegeteld <input type="checkbox"/> niet meegeteld <input type="checkbox"/> niet aan de orde | |
| Bijzonderheden: | |

Tabel 6.7: Bevindingen verwijdering leerplichtigen

| | |
|---|---|
| Bevindingen artikel 18.1 Leerplichtwet 1969 | |
| Onderwerp onderzocht: | <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| Verwijdering in onderzoeksgroep: | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee |
| Aantal onderzochte verwijderingen: | |
| Aantal beslissingen tot verwijdering dat tijdig is gemeld aan gemeente: | |

| |
|---|
| Aantal beslissingen tot verwijdering dat niet tijdig is gemeld aan gemeente: (zie specificatie t.b.v. de school) |
| Bijzonderheden: geen verwijderingen tijdens onderzoekperiode |

Tabel 6.8: Bevindingen verwijdering niet-leerplichtigen

| |
|---|
| Bevindingen artikel 47a Wet op de expertisecentra Onderwerp onderzocht: <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee Verwijdering in onderzoeksgroep: <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee |
| Aantal onderzochte verwijderingen: |
| Aantal verwijderingen dat tijdig is gemeld aan gemeente: |
| Aantal verwijderingen dat niet tijdig is gemeld aan gemeente: (zie specificatie t.b.v. de school) |
| Bijzonderheden: Geen leerlingen ouder dan 18 jaar |

Tabel 6.9: Overzicht bevindingen schorsing

| |
|--|
| Bevindingen artikel 40a Wet op de expertisecentra Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee Geschorsten in onderzoeksgroep: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee |
| <input type="checkbox"/> Aantal schorsingen langer dan één dag dat is gemeld: <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde |
| <input type="checkbox"/> Aantal schorsingen langer dan één dag dat niet of niet tijdig is gemeld: (Zie specificatie t.b.v. de school) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde |
| <input type="checkbox"/> Aantal schorsingen dat niet schriftelijk aan de leerling en/of de ouders is bekendgemaakt: (Zie specificatie t.b.v. de school) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde |
| <input type="checkbox"/> Aantal schorsingen zonder opgave van redenen: (Zie specificatie t.b.v. de school) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde |
| <input type="checkbox"/> Aantal schorsingen langer dan één week: (Zie specificatie t.b.v. de school) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde |
| Bijzonderheden: geen schorsingen van langer dan één dag |